

# BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ İÇİN REHBER

İbrahim Kapaklıkaya



# **Belediye Meclis Üyeleri İçin Rehber**

**İbrahim Kapaklıkaya**



**BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ İÇİN REHBER**  
**Dr. İbrahim Kapaklıkaya**

**YAYIN NO**  
156

**ISBN**  
978-625-8164-10-7

**BİRİNCİ BASIM**  
Ağustos 2023

**KONSEPT TASARIM**  
Baht. Design Studio

**BASKI**  
Yalın Yayıncılık Anonim Şirketi  
Sertifika No: 53595  
www.yalinkitap.com



**KÜLTÜR YAYINLARI**

**Yayın Hakları**  
© Marmara Belediyeler Birliđi Kültür Yayınları  
Yayıncı Sertifika No: 15668

**Marmara Belediyeler Birliđi Kültür Yayınları**  
Sarıdemir Mah. Ragıp Gümüşpala Cad. No: 10  
Eminönü 34134 Fatih-İstanbul/Türkiye  
marmara.gov.tr  
mbbkulturyayinlari.com

Bütün yayın hakları saklıdır. Kaynak gösterilerek tanıtım için yapılacak kısa alıntılar dışında yayıncının yazılı izni olmaksızın hiçbir yolla çoğaltılamaz.

# İÇİNDEKİLER

GİRİŞ.....	7
------------	---

## I. BÖLÜM

TÜRKİYE'NİN YÖNETİM YAPISINI TANIMA .....	9
1.1. Giriş.....	9
1.2. Türkiye'nin Yönetim Yapısı .....	9
1.2.1. Merkezî Yönetim .....	10
1.2.2. Yerel Yönetimler .....	12
1.3. Genel Olarak Belediyeler .....	14
1.3.1. Kuruluşu.....	14
1.3.2. Organları .....	15
1.3.3. Görev ve Sorumlulukları (5393/14. Madde).....	15
1.3.4. Yetki ve İmtiyazları (5393/15. Madde).....	17
1.3.5. Belediye Teşkilatı .....	21
1.3.6. Belediyenin Denetimi.....	22
1.3.7. Belediyenin Gelir ve Giderleri .....	22

## II. BÖLÜM

BELEDİYE MECLİS ÜYESİ OLMAK.....	27
2.1. Giriş.....	27
2.2. Belediye Meclis Üyeleri Seçimi Zamanı ve Usulü .....	27
2.3. İl, İlçe ve Belde Belediye Meclislerinin Üyesi Sayısının Belirlenmesi .....	28
2.4. Büyükşehir Belediye Meclislerinin Üye Sayısının Belirlenmesi .....	28

2.5. Belediye Meclisi Üyeliđi Seçimlerinde Uygulanan Hesap Usulü .....	29
2.6. Meclis Üyeliđine Adaylık Süreci .....	30
2.6.1. Aday Olabilecek Kişilerde Aranan Şartlar .....	30
2.6.2. Partilerin Aday Belirlemesi .....	32
2.6.3. Bağımsız Adaylık .....	32
2.6.4. Kontenjan Adaylığı .....	33
2.6.5. İstifa Etme Zorunluluđu .....	33
2.7. Seçim Sonucunun İlanı ve Mazbata Verilmesi .....	34

### III. BÖLÜM

MECLİS ÜYESİ NE İŞ YAPAR? GÖREVE BAŞLAMA, ALINABİLECEK GÖREVLER VE ÖNCELİK SIRALAMASI	37
3.1. Meclis Üyesinin Hukuki Statüsü .....	37
3.2. Belediyeye İlk Kayıt .....	38
3.3. Mal Bildirimi .....	38
3.4. Meclis Üyesi Kimliđi Verilmesi .....	39
3.5. Meclis Üyesinin Üstlenebileceđi Görevler .....	40
3.5.1. Başkan Yardımcılığı .....	40
3.5.2. Meclis Başkanvekilliđi .....	41
3.5.3. Encümen Üyeliđi .....	42
3.5.4. İhtisas Komisyonları Üyeliđi .....	42
3.6. İlk Meclis Toplantısı .....	44
3.7. İlk Toplantıda Meclis Üyesi İçin Önemli Seçimler .....	44

## VI. BÖLÜM

BELEDİYE MECLİSİ VE KOMİSYONLARIN ÇALIŞMA USULLERİ.....	49
4.1. Belediye Meclisinin Toplantı Zamanları.....	49
4.2. Toplantı Gündemi.....	51
4.3. Toplantı ve Karar Yeter Sayısı.....	51
4.4. Toplantının Yürütülmesi ve Yönetilmesi.....	53
4.5. Mecliste Düzenin Sağlanması.....	54
4.6. Mecliste Oylama Usulleri.....	55
4.7. Gündemdeki Konuların Karara Bağlanması.....	56
4.8. Kararların Tutanağa Geçirilmesi.....	57
4.9. Meclis Üyelerinin Katılmayacağı Meclis Toplantıları....	58
4.10. Meclis Kararlarının Kesinleşmesi.....	58
4.11. Kararların Mahalli Mülki İdare Amirine Gönderilmesi.	59
4.12. İhtisas Komisyonlarının Çalışma Usulleri.....	60
4.13. Plan ve Bütçe Komisyonu.....	61
4.14. Denetim Komisyonu.....	63
4.15. Belediye Encümeni.....	64
4.15.1. Encümenin Yapısı.....	64
4.15.2. Encümen Başkanlığı.....	65
4.15.3. Encümenin Görev ve Yetkileri.....	65
4.15.4. Encümen Toplantısı.....	66

## V. BÖLÜM

BELEDİYE MECLİSİNİN GÖREV VE YETKİLERİ.....	69
5.1. Belediye Meclisinin Belediye Yapısı İçindeki Yeri.....	69
5.2. Belediye Meclisinin Görev ve Yetkileri.....	69

5.3. Bağlı İdarelerle İlgili Görevler .....	87
5.4. Meclisin Denetim Yetkileri .....	90
5.4.1. Faaliyet Raporunun Oylanması .....	90
5.4.2. Gensoru .....	91
5.4.3. Genel Görüşme .....	92
5.4.4. Soru nergesi .....	92

## VI. BÖLÜM

GÖREVİN SONA ERMESİ, HAK VE SORUMLULUKLAR .....	93
6.1. Meclis yesinin Görevini Sona Ermesi Halleri .....	93
6.1.1. Olađan Haller .....	93
6.1.2. Meclisin Feshedilmesi (5393/30. Madde) .....	94
6.1.3. Meclis yelerinin Görevden Alınması (5393/46. Madde) .....	95
6.2. Meclis yesinin Hukuki ve Cezai Sorumluluđu .....	96
6.3. Meclis yesinin Göreviyle İlgili Olarak İşlediği Suçların Soruturulma Usulü .....	98
6.4. Meclis yesinin zlk Hakları .....	99
6.5. Belediye Şirketi Yönetim Kurulu yeliđi .....	100
6.5. Meclis yesinin Silah Taşıma Ruhsatı Alma Hakkı Var mı? .....	102
SON SÖZ .....	103
BELEDİYE MECLİSİ ÇALIŖMA YÖNETMELİĞİ .....	105

# GİRİŞ

Demokrasi yerel yönetimlerde başlar. Yerel demokrasinin amacı yerel toplumun ihtiyaçları ve tercihlerini yansıtan yerel politikaların hazırlanması ve uygulanmasını sağlamaktır. Etkin bir yerel demokrasi, kamusal katılımı kolaylaştırabilir, hizmet sunumunu iyileştirebilir, toplumu güçlendirebilir ve kalkınma açısından daha hızlı sonuç alınmasını sağlayabilir. Elbette aşırı yerelleşme de kamu hizmetlerinin parçalanması ve aşırı dağıtılan yetkilerin yerel yönetimlerin hizmet vermesini güçsüzleştirme sonucunu doğurabilir. Bir başka olumsuz sonuç da hep aynı kişilerin çeşitli yöntemlerle seçilmesi halinde, hesap vermeyen güçlerin gerçek bir demokratik temsil ve hesap vermeden kaçınarak yerel oligarşiler yaratması olabilir. Bilhassa milli birlik ve beraberliğin bekamız açısından büyük önem taşıdığı ülkemizde, yerel yönetimlerin bir yandan yerel demokrasiyi, yerel halkın ihtiyaçlarını en iyi şekilde karşılayan birimler olmasını, öbür yandan da ülkenin bütünlüğü ve milli hedeflere uyumlu bir birliklik sergilemesini sağlayacak denge kurulması önemlidir. Hızlı kentleşmenin sürdüğü, dolayısıyla arazinin aşırı değerlendirildiği ülkemizde, özellikle imar uygulamaları alanında şeffaf, hesap verebilir, adil ve bilimsel kurallara uygun bir şekilde imar planlarının yapılması ve uygulanması büyük önem taşımaktadır. Burada da belediye meclislerine büyük görev düşmektedir.

Belediye meclis üyeleri yerel demokrasinin en önemli aktörleri olarak, yerel mecliste beldelerinin geleceğini, insanların refahını, hayat düzeyinin yükseltilmesini etkileyecek kararlar alırlar.

Türkiye’de yerel yönetim birimleri; İl özel idareleri, belediyeler ve köyler iken, büyükşehir belediyelerinin yaygınlaşmasıyla aslında tek bir yerel yönetim türüne yalnızca belediyelere dönüşmeye başlamıştır.



Bu yüzden belediye meclis üyeleri, aslında ülkemizin birçok ilindeki tek yerel meclisin üyeleridir. Her gün muhatap oldukları vatandaşların her türlü sorununu ve ihtiyaçlarını bilen, onlara yerel ölçekte çözümler bulabilecek bir konumda olan belediye meclis üyelerimizin, mevzuatla belirlenen görev ve yetkilerini bilerek görevlerine başlamaları elbette çok önemlidir.

Bu rehberin amacı da yeni başlayacak belediye meclis üyelerimize adaylık sürecinden itibaren izlemeleri gereken adımları, taşımaları gereken şartları; seçildikten sonra yerine getirecekleri görevleri, yetkileri ve sorumlulukları ile haklarını kısaca anlatarak yol göstermektir. Bu amaca uygun olarak teorik hiçbir tartışma ve değerlendirmeye girilmemiş ve yalnızca pratikte karşılaşılabilecek ve bilinmesi gereken kurallara yer verilmiştir.

Yeni seçilmiş veya bilgilerini tazelemek isteyen tekrar seçilmiş belediye meclis üyelerimizin yoluna ışık tutacağını umuyoruz. Bu arada küçük bir hatırlatma da yapmak isteriz: Türkiye mevzuatın en hızlı değiştiği ülkelerden birisidir. Bu nedenle meclis üyelerimize 5393 sayılı Belediye Kanunu, 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu başta olmak üzere, kendilerini ilgilendiren mevzuatı zaman zaman tekrar gözden geçirerek bilgilerini taze tutmalarını öneriyoruz.

## Dr. İbrahim Kapaklıkaya

1961 yılında Çorum'da dünyaya geldi. 1984 yılında İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi'ni bitirdi. Yüksek lisansını İngiltere'de Brunel Üniversitesi'nde (1990-1991), doktorasını İstanbul Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü'nde (2009-2021) yaptı.

Anadolu'nun Bayramiç, Safranbolu, Gölköy, Hizan ve Pamukova ilçelerinde kaymakamlık yaptı. Daha sonra Mülkiye Başmüfettişliği, İstanbul Büyükşehir Belediyesi Teftiş Kurulu Başkanlığı ve Genel Sekreter Yardımcılığı, Milli Eğitim Bakanlığı'nda Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü görevlerinde bulundu.

Halen FSM Üniversitesi Hukuk Fakültesi'nde misafir öğretim üyesi olarak imar hukuku dersleri vermekte, avukatlık-arabuluculuk, İBB Başkan Danışmanlığı, yerel yönetimlere yönelik eğitimler yapmakta ve danışmanlık hizmeti vermektedir.

*Uyuşturucu ve Gençlik; Ölümün Ötesinde Ne Var?; Kürt Açılımı: Kuzey İrlanda Perspektifi; Hayat Yüğü Ağırdır, Allah'a Tutun ve İmar Hukukunda Mülkiyet* (doktora tezinin kısaltması) adlı beş telif eserinin yanı sıra, İngilizceden Türkçeye tercümesini yaptığı altmıştan fazla yayınlanmış eseri bulunmaktadır.

Evli ve bir çocuk babasıdır.